

III. LA ORGANIZACION: Desmovilización y Movilización.

La organización es el lugar donde convergen las políticas de las clases en conflicto; por un lado, la clase dominante induce cierta actividad en las demás clases para alejarlas de los centros de control político; y, por otro lado, los miembros más conscientes de las clases dominadas resuelven en la práctica los problemas de movilización para enfrentar y triunfar sobre la opresión colonial.

A. Organización para la desmovilización

La clase dominante realiza su política a través de las instituciones de "promoción humana" y de "caridad" en forma directa; y a través del estado en forma indirecta.

La actividad estatal como "caridad pública" ha sido inherente a todo estado colonial para favorecer a aquellos sectores que están en peligro de empobrecerse y mantener en lo posible las divisiones sociales inalterables, de allí su carácter limitado pues nunca se ha dirigido a favorecer a la mayoría explotada.

Además, los modernos descubrimientos de la "guerra especial" que según el alto mando norteamericano consiste en golpear a la población civil para dejar al "pez sin el agua", ha enseñado la necesidad de llevar a cabo una política estatal demagógica denominada "desarrollo de la comunidad", naturalmente, el ejército participa de ella.

1. La "caridad"

La definición que se proporciona para señalar a estos servicios tiene como característica la confusión, no obstante se presenta como punto de referencia:

Se denomina asistencia social, la actividad que mediante el

cuadro 2). En consecuencia es permisible aseverar que la actividad constituye un fin en sí misma sin atender a los resultados.

Con un universo consistente en 174 entidades, tanto del sector privado como del público, la asistencia social presenta un cuantioso déficit.

En cuanto a la protección a la infancia, de cero a seis años apuntan las autoras del informe sobre la asistencia social:

Tomando en cuenta que la población comprendida entre esas edades que necesitaría algún servicio de asistencia social es de 863,800 niños, puede deducirse que únicamente el 5.48o/o de los niños demandantes reciben alguna atención.²

Refiriéndose a las edades de 7 a 25 años, afirman:

Asumiendo que la población comprendida entre estas edades —7 a 25 años— de acuerdo al universo determinado es de 1.376,900, corresponde únicamente al 0.63o/o la población beneficiada, tanto en alojamiento (hogares) como en oportunidades para realizar estudios.³

Afortunadamente, la “protección” al trabajador presenta el mismo estado desastroso; se señala que afortunadamente pues la mayor parte de actividades en este sector son de penetración ideológica a través de prebendas, a pesar de ello, afectan al 2o/o de los trabajadores sobre un total de 1,140,651.⁴ Los cuidados prestados a los ancianos reflejan en toda su crudeza la “reverencia” a la dignidad de la edad en una sociedad colonial: seis instituciones y las llamadas clases pasivas, sólo cubren al 2.81o/o de la población necesitada.⁵

El cuadro No. 3 presenta un resumen de las actividades de

- 2 Rosa Julia Elías & Evaydee Alarcón Op. Cit. p. 32
- 3 Loc. cit.
- 4 Ibid. p. 34
- 5 Ibid. p. 35

CUADRO No. 2
SERVICIOS DE INSTITUCIONES PRIVADAS

Programa	Actividad	Institución	CUBRIMIENTO DE LA DEMANDA		DEMANDANTES Y BENEFICIARIOS		Total Demand.		
			centos (%)	benef. (%)	benef. (%)	benef. (%)			
PROTECCIÓN A LA INFANCIA	Estr. FAMILIAR	Familias y	1,425	3/	85*	La nec. 3, 4	1,420		
		Soc. Protección Niño	125	14	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	125		
		Soc. Protección Niño	125	14	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	125		
		Hogar Infantil	19	2	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	19		
		Soc. Protección Niño	26	7	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	26		
		Com. Orfanatos	26	7	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	26		
		Com. Orfanatos	26	7	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	26		
		Com. Orfanatos	26	7	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	26		
		Com. Orfanatos	26	7	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	26		
		Com. Orfanatos	26	7	La nec. 3, 4	La nec. 3, 4	26		
TOTALS			7,100	76%	108	3%	29%	102	1,782
PROTECCIÓN A LA FAMILIA	Atención a la familia	Varios	395	84	Deficit X	X	395		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
		As. Albergue Juv.	31	5	La nec. X	X	31		
TOTALS			600	10	4	3,163	4131		
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	Soc. Prot. Niño	958	10	X	X	958		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
		Com. Orfanatos	36	6	Deficit X	X	36		
TOTALS			1,024	31%	108	3%	33%	328	3,799
PROTECCIÓN A LA FAMILIA	Atención a la familia	Soc. Prot. Niño	275	7	La nec. X	X	275		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
		Com. Orfanatos	4 318	52	La nec. 3, 4	X	4 318		
TOTALS			8 643	71%	10	10	6 424	10 428	
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
		As. Albergue Juv.	345	17	Deficit X	X	345		
TOTALS			345	17%	17	17	345		
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
		As. Albergue Juv.	100	13	Deficit X*	X	100		
TOTALS			100	13%	13	13	100		
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
		As. Albergue Juv.	200	20	Deficit X	X	200		
TOTALS			200	20%	20	20	200		
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
		As. Albergue Juv.	60	200	Def. X	X	60		
TOTALS			60	200	200	200	60		
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
		As. Albergue Juv.	100	100	Def. X*	X*	100		
TOTALS			100	100	100	100			
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
		As. Albergue Juv.	55	55	Def. X	X	55		
TOTALS			55	55	55	55			
PROTECCIÓN A LA ANCIANIDAD	Atención a la vejez	As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
		As. Albergue Juv.	113	113	Def. X	X	113		
TOTALS			113	113	113	113			

1/ Incluye instituciones que no aparecen presupuesto gub. 2/ Incluye instituciones que no aparecen presupuesto gub. 3/ Incluye las labores sociales, alimentación, medicinas, vacunaciones, etc. 4/ Incluye alimentación y bienestar del niño. 5/ Incluye subvención estatal. 6/ Incluye subvención estatal. 7/ Incluye subvención estatal. 8/ Incluye subvención estatal. 9/ Incluye subvención estatal. 10/ Incluye subvención estatal. 11/ Incluye subvención estatal. 12/ Incluye subvención estatal. 13/ Incluye subvención estatal. 14/ Incluye subvención estatal. 15/ Incluye subvención estatal. 16/ Incluye subvención estatal. 17/ Incluye subvención estatal. 18/ Incluye subvención estatal. 19/ Incluye subvención estatal. 20/ Incluye subvención estatal. 21/ Incluye subvención estatal. 22/ Incluye subvención estatal. 23/ Incluye subvención estatal. 24/ Incluye subvención estatal. 25/ Incluye subvención estatal. 26/ Incluye subvención estatal. 27/ Incluye subvención estatal. 28/ Incluye subvención estatal. 29/ Incluye subvención estatal. 30/ Incluye subvención estatal. 31/ Incluye subvención estatal. 32/ Incluye subvención estatal. 33/ Incluye subvención estatal. 34/ Incluye subvención estatal. 35/ Incluye subvención estatal. 36/ Incluye subvención estatal. 37/ Incluye subvención estatal. 38/ Incluye subvención estatal. 39/ Incluye subvención estatal. 40/ Incluye subvención estatal. 41/ Incluye subvención estatal. 42/ Incluye subvención estatal. 43/ Incluye subvención estatal. 44/ Incluye subvención estatal. 45/ Incluye subvención estatal. 46/ Incluye subvención estatal. 47/ Incluye subvención estatal. 48/ Incluye subvención estatal. 49/ Incluye subvención estatal. 50/ Incluye subvención estatal. 51/ Incluye subvención estatal. 52/ Incluye subvención estatal. 53/ Incluye subvención estatal. 54/ Incluye subvención estatal. 55/ Incluye subvención estatal. 56/ Incluye subvención estatal. 57/ Incluye subvención estatal. 58/ Incluye subvención estatal. 59/ Incluye subvención estatal. 60/ Incluye subvención estatal. 61/ Incluye subvención estatal. 62/ Incluye subvención estatal. 63/ Incluye subvención estatal. 64/ Incluye subvención estatal. 65/ Incluye subvención estatal. 66/ Incluye subvención estatal. 67/ Incluye subvención estatal. 68/ Incluye subvención estatal. 69/ Incluye subvención estatal. 70/ Incluye subvención estatal. 71/ Incluye subvención estatal. 72/ Incluye subvención estatal. 73/ Incluye subvención estatal. 74/ Incluye subvención estatal. 75/ Incluye subvención estatal. 76/ Incluye subvención estatal. 77/ Incluye subvención estatal. 78/ Incluye subvención estatal. 79/ Incluye subvención estatal. 80/ Incluye subvención estatal. 81/ Incluye subvención estatal. 82/ Incluye subvención estatal. 83/ Incluye subvención estatal. 84/ Incluye subvención estatal. 85/ Incluye subvención estatal. 86/ Incluye subvención estatal. 87/ Incluye subvención estatal. 88/ Incluye subvención estatal. 89/ Incluye subvención estatal. 90/ Incluye subvención estatal. 91/ Incluye subvención estatal. 92/ Incluye subvención estatal. 93/ Incluye subvención estatal. 94/ Incluye subvención estatal. 95/ Incluye subvención estatal. 96/ Incluye subvención estatal. 97/ Incluye subvención estatal. 98/ Incluye subvención estatal. 99/ Incluye subvención estatal. 100/ Incluye subvención estatal. 101/ Incluye subvención estatal. 102/ Incluye subvención estatal. 103/ Incluye subvención estatal. 104/ Incluye subvención estatal. 105/ Incluye subvención estatal. 106/ Incluye subvención estatal. 107/ Incluye subvención estatal. 108/ Incluye subvención estatal. 109/ Incluye subvención estatal. 110/ Incluye subvención estatal. 111/ Incluye subvención estatal. 112/ Incluye subvención estatal. 113/ Incluye subvención estatal. 114/ Incluye subvención estatal. 115/ Incluye subvención estatal. 116/ Incluye subvención estatal. 117/ Incluye subvención estatal. 118/ Incluye subvención estatal. 119/ Incluye subvención estatal. 120/ Incluye subvención estatal. 121/ Incluye subvención estatal. 122/ Incluye subvención estatal. 123/ Incluye subvención estatal. 124/ Incluye subvención estatal. 125/ Incluye subvención estatal. 126/ Incluye subvención estatal. 127/ Incluye subvención estatal. 128/ Incluye subvención estatal. 129/ Incluye subvención estatal. 130/ Incluye subvención estatal. 131/ Incluye subvención estatal. 132/ Incluye subvención estatal. 133/ Incluye subvención estatal. 134/ Incluye subvención estatal. 135/ Incluye subvención estatal. 136/ Incluye subvención estatal. 137/ Incluye subvención estatal. 138/ Incluye subvención estatal. 139/ Incluye subvención estatal. 140/ Incluye subvención estatal. 141/ Incluye subvención estatal. 142/ Incluye subvención estatal. 143/ Incluye subvención estatal. 144/ Incluye subvención estatal. 145/ Incluye subvención estatal. 146/ Incluye subvención estatal. 147/ Incluye subvención estatal. 148/ Incluye subvención estatal. 149/ Incluye subvención estatal. 150/ Incluye subvención estatal. 151/ Incluye subvención estatal. 152/ Incluye subvención estatal. 153/ Incluye subvención estatal. 154/ Incluye subvención estatal. 155/ Incluye subvención estatal. 156/ Incluye subvención estatal. 157/ Incluye subvención estatal. 158/ Incluye subvención estatal. 159/ Incluye subvención estatal. 160/ Incluye subvención estatal. 161/ Incluye subvención estatal. 162/ Incluye subvención estatal. 163/ Incluye subvención estatal. 164/ Incluye subvención estatal. 165/ Incluye subvención estatal. 166/ Incluye subvención estatal. 167/ Incluye subvención estatal. 168/ Incluye subvención estatal. 169/ Incluye subvención estatal. 170/ Incluye subvención estatal. 171/ Incluye subvención estatal. 172/ Incluye subvención estatal. 173/ Incluye subvención estatal. 174/ Incluye subvención estatal. 175/ Incluye subvención estatal. 176/ Incluye subvención estatal. 177/ Incluye subvención estatal. 178/ Incluye subvención estatal. 179/ Incluye subvención estatal. 180/ Incluye subvención estatal. 181/ Incluye subvención estatal. 182/ Incluye subvención estatal. 183/ Incluye subvención estatal. 184/ Incluye subvención estatal. 185/ Incluye subvención estatal. 186/ Incluye subvención estatal. 187/ Incluye subvención estatal. 188/ Incluye subvención estatal. 189/ Incluye subvención estatal. 190/ Incluye subvención estatal. 191/ Incluye subvención estatal. 192/ Incluye subvención estatal. 193/ Incluye subvención estatal. 194/ Incluye subvención estatal. 195/ Incluye subvención estatal. 196/ Incluye subvención estatal. 197/ Incluye subvención estatal. 198/ Incluye subvención estatal. 199/ Incluye subvención estatal. 200/ Incluye subvención estatal. 201/ Incluye subvención estatal. 202/ Incluye subvención estatal. 203/ Incluye subvención estatal. 204/ Incluye subvención estatal. 205/ Incluye subvención estatal. 206/ Incluye subvención estatal. 207/ Incluye subvención estatal. 208/ Incluye subvención estatal. 209/ Incluye subvención estatal. 210/ Incluye subvención estatal. 211/ Incluye subvención estatal. 212/ Incluye subvención estatal. 213/ Incluye subvención estatal. 214/ Incluye subvención estatal. 215/ Incluye subvención estatal. 216/ Incluye subvención estatal. 217/ Incluye subvención estatal. 218/ Incluye subvención estatal. 219/ Incluye subvención estatal. 220/ Incluye subvención estatal. 221/ Incluye subvención estatal. 222/ Incluye subvención estatal. 223/ Incluye subvención estatal. 224/ Incluye subvención estatal. 225/ Incluye subvención estatal. 226/ Incluye subvención estatal. 227/ Incluye subvención estatal. 228/ Incluye subvención estatal. 229/ Incluye subvención estatal. 230/ Incluye subvención estatal. 231/ Incluye subvención estatal. 232/ Incluye subvención estatal. 233/ Incluye subvención estatal. 234/ Incluye subvención estatal. 235/ Incluye subvención estatal. 236/ Incluye subvención estatal. 237/ Incluye subvención estatal. 238/ Incluye subvención estatal. 239/ Incluye subvención estatal. 240/ Incluye subvención estatal. 241/ Incluye subvención estatal. 242/ Incluye subvención estatal. 243/ Incluye subvención estatal. 244/ Incluye subvención estatal. 245/ Incluye subvención estatal. 246/ Incluye subvención estatal. 247/ Incluye subvención estatal. 248/ Incluye subvención estatal. 249/ Incluye subvención estatal. 250/ Incluye subvención estatal. 251/ Incluye subvención estatal. 252/ Incluye subvención estatal. 253/ Incluye subvención estatal. 254/ Incluye subvención estatal. 255/ Incluye subvención estatal. 256/ Incluye subvención estatal. 257/ Incluye subvención estatal. 258/ Incluye subvención estatal. 259/ Incluye subvención estatal. 260/ Incluye subvención estatal. 261/ Incluye subvención estatal. 262/ Incluye subvención estatal. 263/ Incluye subvención estatal. 264/ Incluye subvención estatal. 265/ Incluye subvención estatal. 266/ Incluye subvención estatal. 267/ Incluye subvención estatal. 268/ Incluye subvención estatal. 269/ Incluye subvención estatal. 270/ Incluye subvención estatal. 271/ Incluye subvención estatal. 272/ Incluye subvención estatal. 273/ Incluye subvención estatal. 274/ Incluye subvención estatal. 275/ Incluye subvención estatal. 276/ Incluye subvención estatal. 277/ Incluye subvención estatal. 278/ Incluye subvención estatal. 279/ Incluye subvención estatal. 280/ Incluye subvención estatal. 281/ Incluye subvención estatal. 282/ Incluye subvención estatal. 283/ Incluye subvención estatal. 284/ Incluye subvención estatal. 285/ Incluye subvención estatal. 286/ Incluye subvención estatal. 287/ Incluye subvención estatal. 288/ Incluye subvención estatal. 289/ Incluye subvención estatal. 290/ Incluye subvención estatal. 291/ Incluye subvención estatal. 292/ Incluye subvención estatal. 293/ Incluye subvención estatal. 294/ Incluye subvención estatal. 295/ Incluye subvención estatal. 296/ Incluye subvención estatal. 297/ Incluye subvención estatal. 298/ Incluye subvención estatal. 299/ Incluye subvención estatal. 300/ Incluye subvención estatal. 301/ Incluye subvención estatal. 302/ Incluye subvención estatal. 303/ Incluye subvención estatal. 304/ Incluye subvención estatal. 305/ Incluye subvención estatal. 306/ Incluye subvención estatal. 307/ Incluye subvención estatal. 308/ Incluye subvención estatal. 309/ Incluye subvención estatal. 310/ Incluye subvención estatal. 311/ Incluye subvención estatal. 312/ Incluye subvención estatal. 313

INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO

ESTADÍSTICAS DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES - 1970

Categorías: 1. Nivel de vida, 2. Educación, 3. Salud, 4. Empleo, 5. Vivienda, 6. Recreación, 7. Participación social, 8. Movilidad, 9. Seguridad, 10. Medio ambiente.

Indicador	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1995	2000
1. Nivel de vida	100	100	100	100	100	100	100	100	100
2. Educación	100	100	100	100	100	100	100	100	100
3. Salud	100	100	100	100	100	100	100	100	100
4. Empleo	100	100	100	100	100	100	100	100	100
5. Vivienda	100	100	100	100	100	100	100	100	100
6. Recreación	100	100	100	100	100	100	100	100	100
7. Participación social	100	100	100	100	100	100	100	100	100
8. Movilidad	100	100	100	100	100	100	100	100	100
9. Seguridad	100	100	100	100	100	100	100	100	100
10. Medio ambiente	100	100	100	100	100	100	100	100	100

NOTAS: 1. Fuente: Censos de Población y Vivienda de la Ciudad de Buenos Aires, 1960, 1970, 1980, 1990, 1995, 2000. 2. Base de datos: Sistema de Estadísticas de la Ciudad de Buenos Aires. 3. Metodología: Índice de Desarrollo Humano (IDH) adaptado a las características de la ciudad de Buenos Aires. 4. Actualización: Última actualización en 2000.

acuerdo a la clasificación por estratos de edad y clase de servicio, en el cual se observa que 164 centros prestan alguna atención a 35,382 personas que con los ajustes correspondientes de los servicios que se prestan anualmente equivalente a 233,138 beneficiarios que corresponden a 6.43o/o de la población demandante; y si a esto agregamos 8,715 personas beneficiadas en casos especiales (Patronato contra la Mendicidad, Patronato Antialcohólico del sector privado y jubilaciones, pensiones y montepíos del sector público) así como 17,250 niños de escuelas de pre-primaria del sector público, se completaría un total de 259,093 beneficiarios comprendidos en el estudio, equivalentes al 7.14o/o del total de la población demandante.⁶

2. La "promoción humana"

De concepción más avanzada que la asistencia social, la "promoción humana" o también llamada "desarrollo comunitario" busca a grandes líneas: primero, neutralizar políticamente a amplios sectores sociales; a los urbanos organizándolos por vecindarios y barrios, y a los campesinos en comités pro-mejoramiento de cabeceras o cualquier actividad colateral. En segundo lugar, trata de neutralizar políticamente al naciente proletariado urbano al centrar su atención en el problema de la vivienda y condiciones del barrio; y al campesino en problemas de productividad, hábitos y necesidades superfluas (luz eléctrica, lavaderos, etc.), desviando, al primero, de la reivindicación en el centro de trabajo, y al segundo de la lucha por obtención de tierra. En tercer lugar, propicia nuevas tendencias de expansión industrial al organizar el consumo.

El marco ideológico del que parte esta actividad consiste en concebir a la sociedad como una formación dual, en la que existe un sector moderno, activo y progresista, y otro sector "marginado", desintegrado y estático. El término de "desarrollo comunitario"

Utilizado en el sentido de aquellos procesos en cuya virtud los esfuerzos de una población se suman a los de sus

gobiernos para mejorar las condiciones económicas sociales y culturales de las comunidades, integrar estas a la vida económica del país permitiéndole contribuir plenamente al progreso nacional.

sirve de base para llamar de forma eufemística a la política de desmovilización popular realizada por las clases dominantes.

La penetración y alto nivel de actividad de estas entidades se debe a un número considerable de causas, pero las más importantes resultan: en primer lugar, la considerable falta de fuerzas políticas de izquierda que conformen una organización fuerte de masas; en segundo lugar, las pequeñas organizaciones de izquierda, históricamente, han limitado su trabajo político al movimiento sindical, la universidad y a algunas filiales de partidos políticos, hecho explicable por el menosprecio existente hacia los "indígenas" como "reserva electoral de las derechas"; y caracterización de los pobladores de barrios pobres como lumpenproletariado; en tercer lugar, hábil manejo de los movimientos existentes a estos niveles por políticos oportunistas; en cuarto lugar, coincidencia de intereses entre la clase dominante y los partidos "de la oposición"; y por último la desorientación causada por el Adamsismo.

Las entidades dedicadas a la "promoción humana" constituyen, en otro sentido, el resultado de la mala conciencia de las clases dominantes. Este proceso es fácilmente perceptible en la evolución que llevan a cabo la mayoría de gobernantes. En el momento de iniciar su gestión manifiestan estar asombrados por las pésimas condiciones de vida en que se debate la mayoría de la población obviamente son alabados por la prensa que manifiesta la gran sensibilidad del nuevo gobernante. En seguida realizan un despliegue publicitario señalando alguna actividad como la panacea de los problemas sociales (redistribución de tierras otorgadas por el plan de reforma agraria al incumplir el adquirente algún requisito, es decir doble distribución; "desarrollo de la comunidad"; cooperativismo, etc.). Hasta que agotan su período dejando las cosas iguales, pero habiendo inducido una dinámica organizativa que tiende a dividir a la población explotada.

7 Rosa Julia Eñías, Evayóée Alarcón Op. Cit. p. 45

No obstante, el continuo enfrentamiento con las condiciones miserables de vida de la población,

"los numerosos estudios hechos durante los pasados cuatro o cinco años por muchos jóvenes arquitectos, voluntarios del Cuerpo de Paz, antropólogos y sociólogos a través de todo el mundo, indicaban que las barriadas eran soluciones altamente exitosas para el problema de la urbanización masiva en Sud-américa y otros países."⁸

De ahí se dio un cambio en la perspectiva de las instituciones dedicadas a la "asistencia social", pasaron del planteamiento paternalista de la donación de víveres y ropas al "desarrollo comunal", al cooperativismo, a la Alianza para el Progreso, es decir intentar competir con las organizaciones de clase en el mismo terreno pero señalando otros fines. Sin embargo, la base material de la conciencia de clase está constituida por las relaciones sociales establecidas en la producción y su lado activo, práctico, depende de la necesidad histórica material que exija su aparición; de ahí que sólo se perciba principalmente en las épocas de crisis agudas de la economía. Partiendo de este hecho y de que la economía capitalista avanza a su destrucción, se puede señalar que la política de desmovilización finalmente no cumple con su objetivo, pero impide la rápida organización de las clases explotadas para la toma de conciencia de clase.

En las mismas instituciones de "promoción humana" se trata de encuadrar ideológicamente a las personas que las componen para evitar que observen la realidad y se den cuenta de las reales contradicciones existentes. Así, la Dirección de Desarrollo de la Comunidad, realiza 38 actividades de control ideológico de sus empleados por año.⁹

Esto es debido porque lo fundamental en las entidades de "promoción humana" se constituye por el contenido ideológico que

8 Alfredo Rodríguez, Gustavo Riofrío & Eillen Welsh De Invasores a Invadidos. Guatemala: aeuoffset, 1972. p. 7

9 Dirección de Desarrollo de la Comunidad Memoria de Labores 1974. Guatemala: Editorial de la entidad. p. 1 a 3

es transmitido con su actividad; los proyectos y trabajos son solamente el vehículo a través del cuál llegan esos mensajes.

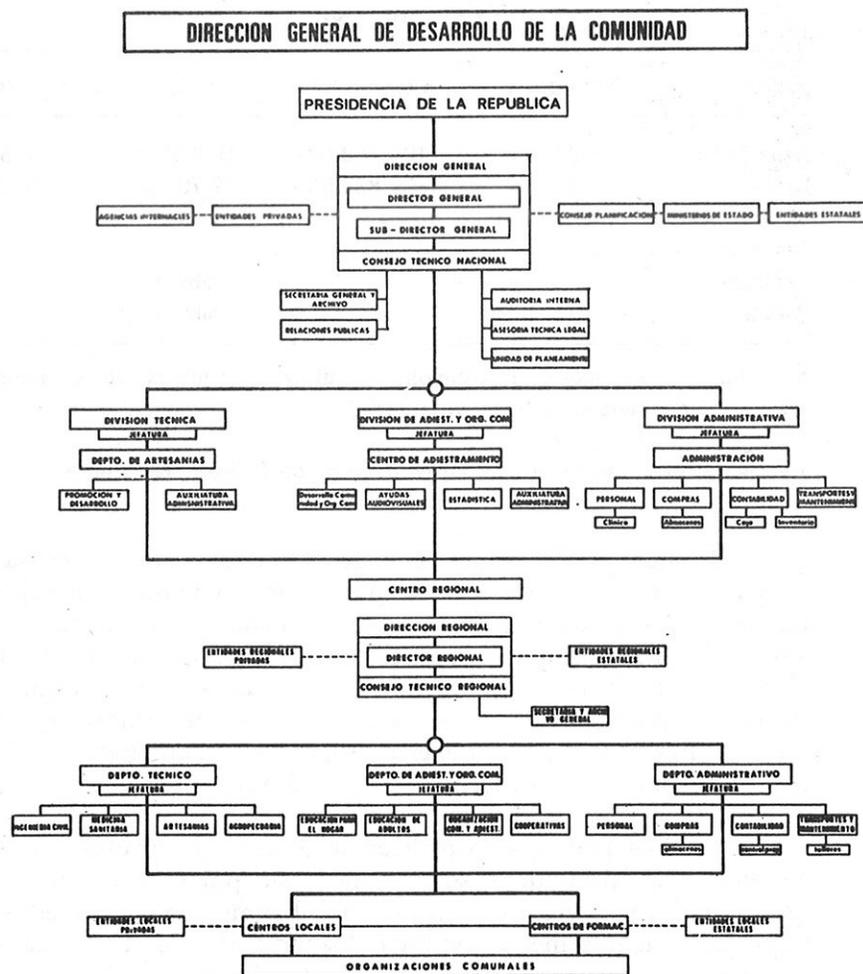
Las características de las organizaciones resultantes de la actividad de estas entidades son dos: no se enfrentan las necesidades básicas de la población (tierra en el área rural o trabajo y autogestión en fábrica) sino se orienta hacia todo tipo de necesidades secundarias, sin embargo si se realiza cierta actividad para la resolución de estas necesidades se deriva hacia una conciencia política fruto del descubrimiento de las condicionantes materiales ¹⁰ por consiguiente la entidad de "promoción humana" es muy cuidadosa en limitar la organización a un carácter "comunal" (al pueblo, a la aldea, a la cabecera, al barrio, entre más pequeña y sin relación mejor), además, siempre se escoge y favorece el trabajo de aquellos grupos que representan la busca de un interés individual de donde resulta constituyéndose el comité en la suma de intereses individuales, nunca en la representación de la voluntad colectiva, ésta es la segunda característica.

Las características mencionadas van a moldear la petición de la población en el sentido de solicitar lo que esté en posibilidad de resolverse, el grado de satisfacción inmediata del requerimiento volverá estable al comité. Esta situación motiva que los dirigentes se conviertan en intermediarios entre la institución y la población recibiendo una capacitación práctica que les enseña a plantear sólo lo resoluble ya que ello garantizará la estabilidad de la organización.

Esta es la razón por la cual las entidades de "promoción humana" carecen de un programa especial a cumplir con metas a mediano y largo plazo. La capacidad de poder responder a cualquier petición con tal que satisfaga las características señaladas (inmediatez, proyecto individualista y que no amerite muchos recursos) seguramente es satisfecha, más cierto si cuenta con muchos peticionarios. La organización de la Dirección de desarrollo de la comunidad demuestra esta calidad de curalotodo:

10 Cfr. los trabajos de Paulo Freire *La educación como práctica de la libertad, La pedagogía del primido*, etc.

la principal crítica que se le puede hacer a Freire es sobreestimar el conocimiento obtenido por la busca de intereses inmediatos, desconociendo a los aparatos represivos del estado.



Al analizar de cerca los proyectos efectuados se descubre que antes que nada persiguen transmitir un mensaje ideológico. Así, la Dirección de Desarrollo de la Comunidad en su sección de ingeniería civil realizó las siguientes obras:

CUADRO No. 4

Proyecto	Número	Costo total	Aporte vecinal	(o/o)
Agua Potable	21	104,282.82	19,654.88	18.84o/o
Escuelas	24	102,839.53	22,797.54	22.16o/o
Camino				
Vecinales	4	*	Trabajo	
Puentes	8	*	Trabajo	

* Fuera presupuesto institución, se utilizan recursos de caminos, la población aporta trabajo "voluntario".

Fuente: elaborado con base en la Memoria de Labores 1974 de la Dirección de Desarrollo de la Comunidad.

Tal como se observa en el cuadro 4 el costo total sobrepasa con creces al aporte vecinal, al grado que con mano de obra y los aportes vecinales no se podría pensar ni en tener la cuarta parte de la obra. El dinero de la organización de "promoción humana" le sirve además, para aumentar la actividad cuando la junta de vecinos ha disminuido en su entusiasmo. Neutraliza a los líderes ofreciendo cursos de capacitación (en 1974 se hicieron 14 de estas actividades teniendo una cobertura de 578 dirigentes de comités vecinales)¹¹.

Ello sirve para que la realización de estos proyectos pueda ser ampliamente difundida a todo el país, sin por ello descuidar a la prensa, radio y televisión. Pero, utiliza al rumor como el medio más importante, regularmente son invitados dirigentes de otras zonas para que conozcan los proyectos terminados (en 1974, se realizaron "giras socio-educativas" en número de 3 habiendo sido invitados 113 dirigentes de todo el país)¹².

11 Cfr. Dirección Desarrollo de la Comunidad Op. Cit. p. 79

12 Dirección de Desarrollo de la Comunidad Op. Cit. p. 80

Como se señaló, los proyectos que funcionan con éxito son muy reducidos (sólo aquellos que cuentan con financiamiento de la institución de "promoción humana"), sin embargo ésta insiste en la necesidad de la organización vecinal y el aporte de medios económicos, por parte de los pobladores. El resultado de estos requerimientos es que al momento de ser transmitida la causa del éxito, por muchas deformaciones que tenga, siempre permanecen tres puntos: primero, que es posible realizar un proyecto; segundo, que existe una entidad benefactora o el Presidente, que saben como hacer las cosas (es común que la entidad se presente después de giras presidenciales); y tercero, que los pobladores realizaron el proyecto pues aportaron dinero y mano de obra. El último punto se refuerza cuando al inaugurar la obra se insiste en lo decisivo que fue la colaboración de los vecinos y lo importante de su aporte, reduciendo la importancia de la aportación gubernamental o privada: naturalmente señalando la unidad del gobierno y los vecinos. (Véase cuadro 4).

Es muy importante señalar un hecho que no debe pasar desapercibido consistente en que el proyecto ha logrado también organizar el consumo. En el cuadro 4 se muestra que los pobladores de una serie de aldeas y pueblos han gastado alrededor de 50,000 quetzales en materiales de construcción, madera, etc. Con lo que se demuestra la coincidencia de este tipo de soluciones con los intereses de las clases dominantes, la "promoción humana" integra a los "beneficiarios" al consumo de ciertos productos que habían estado alejados de sus posibilidades, al generar el ahorro colectivo.

Así, las entidades de "promoción humana" aseguran el cumplimiento de los proyectos precisamente por ser de carácter limitado, hecho que pone de manifiesto la incapacidad de atender a todos. De ahí la importancia de la participación vecinal para atribuir a ésta el éxito de la obra. Este resultado es difundido al resto de la población como propuesta de un modelo para solucionar cualquier problema, en consecuencia la organización comunal se convierte en un instrumento de difusión de la política de las clases dominantes, y de la política exterior de la metrópoli de turno.

El modelo de solución de problemas contiene dos fases: en la primera se supone que los pobladores van a ser asesorados por la

entidad de "promoción humana", en la segunda, los pobladores, ya capacitados, realizarán por su propia cuenta la solución de las necesidades que consideren urgentes.

Este modelo no es en ningún momento disfrazado o escondido, sino más bien propalado:

2) Elevar el nivel de vida de la población rural mediante programas de cooperación comunal, en los que participe el mismo pueblo.

3) Dar a las comunidades la estructura y organización necesaria, a efecto de que los servicios técnicos del gobierno sean eficaces al afrontar los problemas del desarrollo rural incorporándose así la mayoría de la población que se encuentra en desventaja, al proceso social, económico y cultural de la nación. ¹³

señala en sus objetivos la Dirección de desarrollo de la comunidad.

Además, los discursos se mueven en las tópicas conocidas:

Los pobladores valorizan la organización dado que la mayoría de las zonas están desorganizadas. Para ellos, la causa de que no exista organización se debe a que la gente no está motivada, "no se les hace ver el beneficio que les va a dar la obra", a la desconfianza, "el primer enemigo que tenemos en nuestros mismos pobladores, nuestros vecinos...", al desprestigio de los dirigentes, "el ha sido dirigente y por eso le ha ido bien, y esa es la peor desgracia, cualquier ayuda que viene, el dirigente es el primero que consigue alguna cosa ¿no? ...", o al descrédito de los políticos, "escuchar a cualquier político que venía y ofrecía cosas y nunca llegaban".. ¹⁴

Alfredo Rodríguez, Gustavo Riofrío y Eilen Welsh han presentado un esquema del modelo que se trasmite a los pobladores.

13 Dirección en Desarrollo de la comunidad *Op. cit.*

14 Alfredo Rodríguez, Gustavo Riofrío y Eilen Welsh *Op. Cit.* p. 21

Los pobladores que buscan el desarrollo son:

Pobladores organizados (unión, cooperación de todos).

Participan activamente

Se preocupan por el problema de la aldea, el barrio, el pueblo.

Están motivados

Trabajadores.

Confían en sí mismos (iniciativa privada)

Honrados.

Apolíticos.

Piensan en el porvenir.

Los pobladores que no buscan el desarrollo son:

Pobladores desorganizados (desunión, luchas intestinas)

Inactivos

Se preocupan sólo de sí mismos.

No conocen.

Flojos, "tienen tiempo para tomar.

Esperan todo del Estado

Se aprovechan de los demás

Políticos

No piensan en el futuro. ¹⁵

Es precisamente en la difusión de este modelo, donde la actividad estatal cuenta con la cooperación de la "iniciativa privada" (véase cuadros 5, 6, y 7). Estos lo que buscan en última instancia es la inversión de la realidad, por medio de la cual son convencidos que los problemas pueden ser solucionados a base de buena voluntad. Lógicamente, el aparato de la entidad "promotora" será quien se encargue en la primera fase de demostrarlo. De esta cuenta, también se supera al fracaso, pues en caso de producirse se deberá a una "falla" personal, nunca a una causa estructural que demande el cambio total del sistema.

15 Alfredo Rodríguez, Gustavo Riofrío, Eilen Walsh *Op. cit.* p. 21

CUADRO No. 5

ESTRUCTURA DE PROMOCIÓN HUMANA Y DESARROLLO COMUNITARIO - SECTOR MINERO

Instituciones	Fuentes de Ingreso		U. S. D. E. S. U. S. D.		U. S. D. E. S. U. S. D.		U. S. D. E. S. U. S. D.		U. S. D. E. S. U. S. D.		U. S. D. E. S. U. S. D.	
	Presupuesto	Financiamiento	Presupuesto	Financiamiento	Presupuesto	Financiamiento	Presupuesto	Financiamiento	Presupuesto	Financiamiento	Presupuesto	Financiamiento
1. Secretaría de la Comunidad (ver anexo)	3 000	3 000	1 500	3 000	1 500	3 000	1 500	3 000	1 500	3 000	1 500	3 000
2. Instituto Agrícola	13 100	5 000	-	-	62 600	6 370	10	10	10	10	10	10
3. Instituto Indígena	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. Instituto Muro Juventud	260	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5. Muro, Arica Industrial Rural (sección primaria rural)	-	-	-	-	14 115	-	-	-	-	-	-	-
6. Centro (Circulo del Ejercicio)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. Centro de Alivios en Jaquima	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8. Centro de Alivios en Jaquima	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
TOTAL*	13 560	8 100	14 500	3 000	78 315	6 370	20	20	20	20	20	20

NOTAS: * Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos. Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos. Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos.

1/ Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos. Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos. Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos.

SECRETARÍA GENERAL DEL GOBIERNO
 MINISTERIO DE LA ECONOMÍA Y FINANZAS
 MARZO DE 1974

CUADRO No. 6
 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN HUMANA Y DESARROLLO COMUNITARIO
 SECTOR PRIVADO

INSTITUCIONES	PROGRAMAS DE PROMOCIÓN HUMANA Y DESARROLLO COMUNITARIO		PROGRAMAS DE PROMOCIÓN HUMANA Y DESARROLLO COMUNITARIO		PROGRAMAS DE PROMOCIÓN HUMANA Y DESARROLLO COMUNITARIO		PROGRAMAS DE PROMOCIÓN HUMANA Y DESARROLLO COMUNITARIO		PROGRAMAS DE PROMOCIÓN HUMANA Y DESARROLLO COMUNITARIO	
	Presupuesto	Financiamiento								
1. Asociación Agrícola "Colón"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
2. Promoción Juvenil	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
3. Fed. Agr. Indígena	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
4. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
5. ANEPALP	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
6. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
7. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
8. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
9. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
10. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
11. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
12. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
13. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
14. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
15. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
16. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
17. Centro Agrícola "San José"	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
TOTAL*	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300

NOTAS: * Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos. Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos. Incluye los recursos asignados por las instituciones y presupuesto nacional de Gastos.

MARZO DE 1974

INSTITUCIONES INTERNACIONALES QUE BRINDAN ASISTENCIA TECNICA Y FINANCIERA EN GUATEMALA

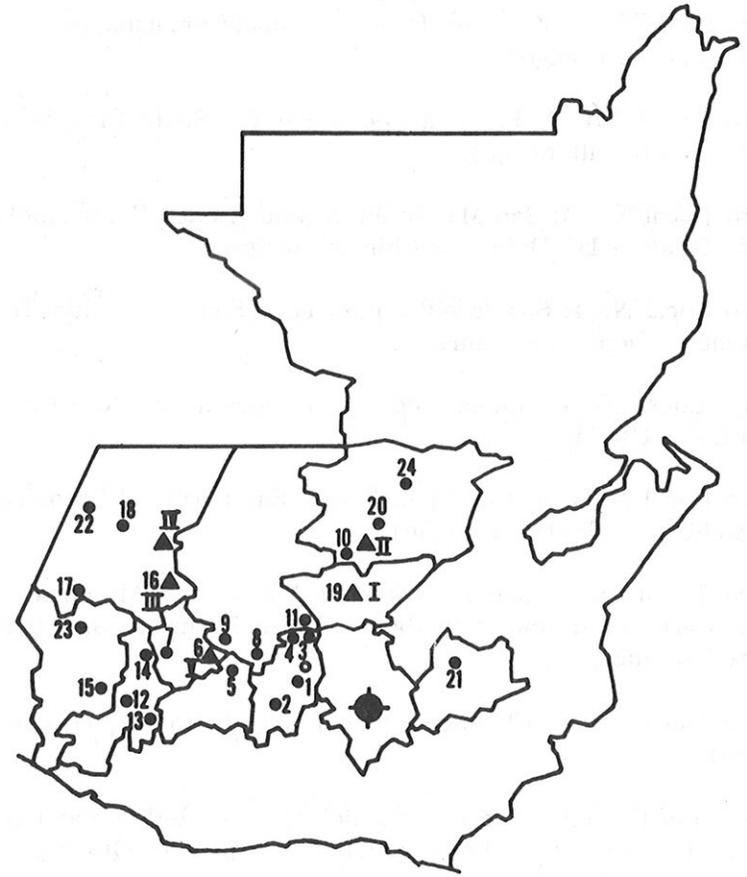
No.	Institución	Donaciones en especie	Creditos a costo	Agrop.	Educ.	Salud.	Trab.Soc.	Act.Com.	Trabajan	No. pers.	No.de Benef.	Costo de Fondos	Procedencia
1.	Vecinos Mundiales	1 Equipo Médico	4090.71	76,000	"	"	"	"	22	9,200.00	200,000		Inglaterra
2.	CARITAS*	5 " "							13	83,051	27,000		Sub.Gob. E.E.U.U.
3.	CARE**	21,000 Pup.							10	631,000	1,238,712		Suiza Alemania E.E.U.U.
4.	JESIC***	5 Equipo Med.		X	X	X	X	X	7	1,000	200,000.		E.E.U.U.
5.	Cuerpo de Paz UNICEF****	Equipo Médico		52 Pers.	8 pers.	16 pers.	20 pers.		96	2,372			Nac. Unidas.
6.	Voluntarios Ingleses								6 pers.	6 pers.	5 pers.		Inglaterra
7.	Cooperadores Sociales								3 pers.	11 pers.	2 pers.		España.
8.	A.I.D.	Estrictamente Financiera							16				E.E.U.U.

150

* Ver anexo
 ** Ver Anexo
 *** Es la Institución ecuménica que gestiona financiamiento a nivel de Centro América ante los países donantes.
 **** Material educativo y de construcción, asistencia técnica en varias áreas.

Mayo 1974, Rosa Julia Elias y Evaydée Alarcón

AREA CUBIERTA POR EL PROGRAMA



Deptos. 10
 Municipios 99
 Area en Kms² 18,321
 Beneficiarios 1,131,017

● Oficinas Centrales, Centro de Adiestramiento y Artesanías
 ▲ Centros de Formación
 ○ Centro Regional
 ● Centro Local